

зданию самостоятельной отраслевой службы. В соответствии с приказом МВД СССР от 6 декабря 1991 г. № 409 «Об организационно-штатных вопросах Криминальной милиции МВД СССР» было организовано Бюро по контролю за незаконным оборотом наркотиков МВД СССР. В первой половине 1990-х гг. образовано Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков МВД Российской Федерации (УБНОН МВД РФ).

После опыта самостоятельного существования органов наркоконтроля параллельно с МВД России в Российской Федерации с 2003 г. по 2016 г. руководство страны посчитало целесообразным вновь передать эти функции в МВД России.

Обсуждая проект новой Стратегии государственной антинаркотической политики до 2030 года на заседании Совета безопасности России в ноябре 2020 г., Президент страны В.В. Путин констатировал, что в период реализации прежней Стратегии удалось снизить число официально зарегистрированных наркопотребителей, уровень накопленности и т.п. Однако следует учитывать большую латентность в этой сфере. Поэтому одним из приоритетных направлений Стратегии антинаркотической политики до 2030 г. остается «продолжение жесткой бескомпромиссной борьбы с наркобизнесом по линии правоохранительных органов и спецслужб»¹.

Морозов А.В.,

кандидат юридических наук

Управление по борьбе с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков синтетического происхождения и прекурсоров
ГУНК МВД России (г. Москва)

ОБ ИСТОРИИ СОЗДАНИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ НАРКОКОНТРОЛЯ МВД РОССИИ

Борьба с незаконным оборотом наркотиков является одним из приоритетных направлений деятельности современной российской полиции, поэтому, безусловно, важными остаются вопросы специализации, накопления опыта и повышения профессионализма сотрудников наркополиции, а также надлежащего организационно-струк-

¹ Цит. по: Латухина К. Борьба со злом. Владимир Путин призвал жестко противостоять наркоугрозе // Российская газета – Федеральный выпуск № 258(8312). URL: <https://rg.ru/2020/11/16/vladimir-putin-prizval-zhestko-protivostoiat-narkougroze.html> (дата обращения – 20 ноября 2021 г.).

турного и организационно-штатного построения антинаркотических подразделений.

В связи с этим нелишним было бы обратиться к истории становления подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков МВД России, насчитывающей множество сложных, ключевых и поворотных моментов.

В начале XX в. в Российской империи были распространены всего три наркотических средства: опий и кокаин, завозившиеся из Китая и стран Латинской Америки, и марихуана, изготавливаемая из активно культивировавшейся внутри страны конопли, поэтому до 1917 г. наркомания не была распространенным явлением и проблем государству не создавала, вопросы борьбы с распространением наркотиков остро не стояли, а законодательство мер контроля за их оборотом не предусматривало и какой-либо особой службы для этого создано не было.

События, последовавшие после 1917 г., вызвали рост преступности, в том числе и связанной с наркотиками, что потребовало от государства создания органа, который бы начал решительную борьбу в этом направлении. 20 декабря 1917 г. в структуре ВЧК РСФСР создается подотдел по борьбе со спекуляцией кокаином, который фактически также занимался разоблачением наркоторговцев, перевозчиков и поставщиков различных видов наркотиков, что положило начало становлению специализированных подразделений по борьбе с наркоманией. В территориальных подразделениях ВЧК в штаты вводятся группы и оперуполномоченные по борьбе с наркоторговцами.

Одолеть вал незаконного распространения наркотиков и наркомании, захлестнувших страну в 1918 г. – второй половине 1920-х гг., удалось только жесткими карательными мерами к началу 1930-х гг. К этому времени основная нагрузка в борьбе с незаконным оборотом наркотиков стала возлагаться на милицию, а конкретнее, на Главное управление рабоче-крестьянской милиции (ГУ РКМ) в составе Народного Наркомата внутренних дел (НКВД) СССР. В составе милиции основная нагрузка ложилась на сотрудников уголовного розыска.

16 марта 1937 г. линия борьбы с незаконным оборотом наркотиков впервые официально вменяется вновь создаваемым в ОВД подразделениям (БХСС МВД СССР), которые в основном занимались правонарушениями в медицинской сфере. Наряду с этим раскрытием наркопреступлений в качестве дополнительной функции по-прежнему занимались оперативные подразделения НКВД, МГБ, МВД СССР.

18 января 1963 г. специальным распоряжением Министерства охраны общественного порядка (МООП) РСФСР лидирующей службой милиции в сфере борьбы с наркотиками определяется уголовный розыск. Признанные ведущими в борьбе с незаконным оборотом наркотиков аппараты уголовного розыска наделяются функциями выявления крупных сбытчиков наркотиков, организуют взаимодействие с оперативными аппаратами ИТУ, следствием, государственными учреждениями, общественными организациями, средствами массовой информации и т.д. В составе УУР министерства создается специальное отделение в отделе по борьбе с преступлениями против жизни и здоровья граждан (4 штатные единицы).

Таким образом, начиная с 18 января 1963 г. уголовный розыск заложил фундамент создания новых оперативных специализированных подразделений в системе ОВД, в регионах создаются подразделения по борьбе с наркоманией.

7 июля 1973 г. на базе отделения НОН УУР МООП РСФСР создается самостоятельный отдел по борьбе с наркоманией УУР МВД СССР со штатной численностью 6 человек. В ОВД этой проблемой занимались тогда 282 сотрудника.

В 1986 г. численность сотрудников отдела по борьбе с наркоманией в структуре ГУУР увеличивается до 12 человек, а общее число этих специалистов в подразделениях министерства и его региональных органах составило 409 человек.

В 1989 г. в МВД СССР отдел ГУУР по борьбе с наркотиками реорганизуется в 3-е Управление по борьбе с НОН и преступлениями, связанными с иностранными гражданами. Два из трех отделов указанного управления специализируются на проблеме наркотиков. В 1990 г. за счет штатной численности ГУУР и ГУБХСС МВД СССР создается Управление по борьбе с распространением наркомании ГУУР МВД СССР. В его структуре помимо двух центральных формируются 7 межрегиональных отделов по борьбе с наркобизнесом, подчиненных непосредственно МВД СССР.

В начале 1990-х ситуация, связанная с распространением наркотиков, еще более усугубляется. На «обломках» СССР в новую, свободную, строящую рыночную экономику страну «рекой хлынули» наркотики.

6 декабря 1991 г. приказом МВД СССР № 409 «Об организационно-штатных вопросах МВД СССР» Управление выводится из-под юрисдикции ГУУР МВД СССР, на его основе образуется Бюро по контролю за незаконным оборотом наркотиков МВД СССР, которое становится самостоятельной отраслевой службой. Штатная численность Бюро составила 48 человек. Четвертое Бюро (таково его условное наименование) получает полномочия и соответствующие

обязанности в области контроля над легальным оборотом наркотиков и борьбы с НОН, движением прекурсоров, используемых при изготовлении наркотических средств, а также решает определенные задачи в борьбе с контрабандой наркотиков, приобретает возможность создания единого компьютерного банка оперативных данных, наделяется иными не менее важными функциями.

С этого момента начинается отсчет времени создания отраслевой службы криминальной милиции по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, а 23 ноября 2016 г. приказом МВД России № 750 эта дата объявлена Днем образования подразделений по контролю за оборотом наркотиков системы МВД России.

В 1992 г. (период ликвидации МВД СССР) четвертое Бюро сливается с отделом Управления по борьбе с наркоманией УУР МВД РСФСР, в результате образовано Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (УНОН) МВД России (место дислокации – г. Москва, ул. Житная, д. 16).

В ноябре 2001 г. Управление НОН МВД России реорганизовано в Главное управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков СКМ МВД России (ГУБНОН). На уровне МВД, ГУВД, УВД приняты соответствующие меры организационного порядка. Для выполнения обязанностей по борьбе с наркопреступностью и противодействию НОН непосредственно при Главном управлении было создано Оперативно-розыскное бюро по раскрытию преступлений межрегионального и международного характера, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Указанному Главку также подчинялся Центр межведомственного взаимодействия в сфере пресечения НОН при МВД России, который выполнял функции координации в системе органов – субъектов противодействия НОН.

В 2003 г. произошла значительная реорганизация системы органов, осуществляющих противодействие НОН. Все подразделения по противодействию НОН (ГУБНОН, УБНОН, ОБНОН) МВД России с 1 июля 2003 г. упразднились.

С целью объединения усилий органов государственной власти, дальнейшей активизации антинаркотической деятельности образован Государственный комитет Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (ГККН, Госнарконтроль России)¹, являющийся федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, противодействия их незаконному

¹ Вопросы совершенствования государственного управления в Российской Федерации : Указ Президента РФ от 11.03.2003 № 306.

обороту, а также координирующим деятельность иных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в этой области. Штатная численность ГККН по состоянию на 1 июля 2003 г. составила 40 тысяч единиц, из которых центрального аппарата – 1980.

В июле 2003 г., учитывая, что за ОВД в соответствии с федеральным законодательством на всех уровнях административно-территориального деления обязанность осуществлять борьбу с НОН, включая предупреждение, выявление, пресечение, раскрытие наркопреступлений, а также осуществлять профилактику злоупотребления наркотиками сохранилась, в структуре ГУБОП СКМ МВД России создано Оперативно-розыскное бюро (ОРБ) ПНОН № 4 (в последствии ОРБ № 14), штатная численность – 75 единиц. ОРБ определено как головное оперативное подразделение, непосредственно осуществляющее борьбу с организованной преступностью и координацию деятельности подразделений ОВД по противодействию НОН в системе МВД России.

В 2008 г. подразделения по организованной преступности, в том числе входящие в их состав ОРБ (ОРЧ), были упразднены¹, функции внутриведомственной координации антинаркотической деятельности ОВД были вновь переданы подразделениям уголовного розыска МВД, ГУ (У) по субъектам Российской Федерации².

В центральном аппарате МВД России в структуре Управления «Р» ДепУР создан 12 отдел по линии борьбы с НОН (8 сотрудников) и ОРБ № 14 МВД России (47 сотрудников)³. На региональном уровне в составе УУР (ОУР) МВД, ГУ (У) созданы Оперативно-розыскные части по противодействию НОН общей численностью на 1 декабря 2009 г. 3705 единиц, на районном уровне – отделения (группы) БНОН УР; межрайонный уровень, характерный подразделениям БОП, не сохранился.

Следующим этапом в результате реформирования системы МВД России, сокращения личного состава и перевода в полицию⁴ в июле 2011 г. 12 отдел ДепУР МВД России и ОРБ № 14 МВД России были упразднены, их штатная численность вошла в созданное в составе ГУУР МВД России Управление по организации деятельности органов внутренних дел в области борьбы с незаконным оборотом

¹ О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации : Указ Президента РФ от 06.09.2008 № 1316.

² О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 г. № 1316 : приказ МВД России от 12.09.2008 № 795.

³ Там же.

⁴ О полиции : Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ.

наркотиков (Управление № 5, состоящее из 5 отделов со штатом в 50 сотрудников).

5 апреля 2016 г. коренным поворотом в реформировании подразделений по борьбе с НОН ОВД стало решение Президента Российской Федерации об упразднении ФСКН России с передачей всех полномочий в МВД России¹.

В июне 2016 г. на базе ФСКН России и УОБПНОН ГУУР МВД России (на момент реорганизации 1 июня 2016 г. штат составлял 32 сотрудника) создано Главное управление по контролю за оборотом наркотиков (далее – ГУНК) МВД России, призванное выполнять функции головного подразделения министерства в области контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в сфере противодействия их незаконному обороту². Продолжавшиеся 13 лет дублирование функций, конкуренция и межведомственная разобщенность ФСКН и МВД прекратились, сотрудники двух ведомств объединили опыт, профессиональные знания и навыки. В состав ГУНК вошли 8 управлений и 2 отдела.

В сентябре 2019 г. по поручению Президента Российской Федерации для активизации работы на этом новом направлении в структуре ГУНК МВД России создано Управление организации оперативно-профилактических мероприятий, противодействия наркоугрозе в сфере IT-технологий и легализации наркодоходов³.

Сегодня ГУНК МВД России – это опытное активное высокопрофессиональное оперативное подразделение центрального аппарата МВД России (штат 605 сотрудников), стоящее на охране жизни и здоровья граждан страны и способное во взаимодействии с коллегами управлений (отделов) наркоконтроля территориальных органов МВД России выполнить любую поставленную задачу в сфере борьбы с наркобизнесом.

Так, только в первом полугодии 2021 г. с участием сотрудников ГУНК МВД России выявлены 422 преступления, связанных с незаконным оборотом наркотиков, из них 10 преступлений, связанных с организацией преступного сообщества или участием в нем, 29 фактов контрабанды наркотиков и сильнодействующих веществ, 81 факт сбыта сильнодействующих веществ, 229 фактов сбыта наркотиков, 15 фактов наркопроизводства. 176 преступлений раскрыты, из них 106

¹ О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции : Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156.

² Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков МВД РФ : приказ МВД России от 23.04.2016 № 209.

³ Об организационно-штатных вопросах ГУНК МВД России : приказ МВД России от 07.05.2019 № 298.

совершены в групповых и организованных формах. Установлены 90 лиц, совершивших преступления. Изъята 1 т 52 кг наркотиков.

Например, в августе 2021 г. ГУНК совместно с подразделениями наркоконтроля по Тульской и Московской областям пресечена деятельность преступной группы, участники которой организовали производство мефедрона в трех подпольных лабораториях, оборудованных в частных домах в Заокском районе Тульской области, Истринском и Волоколамском районах Московской области, и его сбыт в московском регионе через тайники-закладки с использованием специально созданных для этих целей интернет-магазинов «Opion Shop» и «Pokemon Go» в теневом сегменте сети Интернет. Задержание подозреваемых и ликвидация деятельности нарколабораторий производились одновременно на территории Тульской области и Московского региона с привлечением свыше 100 человек оперативного состава и бойцов СОБР. Результатом проведенных 9 обысков по месту нахождения лабораторий и проживания подозреваемых стало задержание 6 участников преступной группы, трое из которых, включая организатора, – граждане Украины, изъятие из незаконного оборота свыше 120 кг наркотических средств, более 1700 л различных химических реактивов, банковских карт, средств связи, более 50 единиц лабораторного оборудования, 5 единиц огнестрельного и холодного оружия, поддельных удостоверений сотрудника СК РФ и помощника депутата ГД РФ, 6 дорогостоящих автомашин.

Антинаркотическая работа продолжается.

Габзалилов В.Ф.,

кандидат юридических наук
Уфимский юридический институт МВД России

Максимов К.В.,

кандидат исторических наук
Управление по контролю за оборотом наркотиков
МВД по Республике Башкортостан, (г. Уфа)

**НЕКОТОРЫЕ ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ
СРЕДСТВ МВД ПО РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

Проблема незаконного оборота наркотиков (далее – НОН) стала актуальной для Башкирии еще в советский период. При этом если в первоначальный период на территории Советской Башкирии